

/

Comune di Avellino

Settore 5 - Lavori Pubblici
N. 172 del 04/10/2021

ANNO DUEMILAVENTUNO
COPIA DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE

OGGETTO: Realizzazione di un sistema di trasporto a basso impatto ambientale per la città di Avellino – Determinazioni in merito all’aggiudicazione dei lavori impiantistici di attrezzaggio – CUP G91I03000000001 – CIG: 88307716C2

IL RESP. DEL PROCEDIMENTO
f.to Ing Gaetano D'Agostino

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
f.to Ing. Luigi Angelo Maria Cicalese

DATA DI EMANAZIONE _____

- NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data _____

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000 **Favorevole**

DATA

13/10/2021

**IL DIRIGENTE DEI SERV. FINANZ.-
PERS.**

f.to Dott. Gianluigi Marotta

PERVENUTA ALL’UFFICIO DETERMINE Il _____ IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO f.to _____	RACCOLTA UFFICIALE N. D’ORDINE PROGRESSIVO REGISTRO N. 2.401 DATA: 04/10/2021 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO f.to _____
--	---

PUBBLICAZIONE ALL’ALBO PRETORIO DAL 14/10/2021 AL 29/10/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to _____

IL DIRIGENTE SETTORE LL.PP.

PREMESSO

- che con determina dirigenziale n. 2152 del 22/12/2005 veniva approvato il bando relativo "alla realizzazione di un sistema di trasporto a basso impatto ambientale per la città di Avellino" e si procedeva alla relativa pubblicazione;
- che in seguito all'espletamento delle procedure di gara con determina dirigenziale n. 814 del 16/04/2007 veniva aggiudicato in via definitiva l'appalto per la redazione della progettazione esecutiva, della realizzazione delle opere civili e degli impianti tecnologici e della fornitura del materiale rotabile del sistema di trasporto a basso impatto ambientale della città di Avellino alla ditta ATI SIRTI S.p.A. (P. IVA 04596040966) IMET S.p.A. - Van Hool - Vossloh Kiepe, con sede legale della capogruppo in Via Stamira d'Ancona-20127 Milano;
- che la menzionata ATI SIRTI S.p.A. sottoscriveva in data 04/02/2008 contratto d'appalto Rep. n. 4848 registrato in Avellino il 22/02/2008 al n. 153 - serie 1;
- che la stessa ATI SIRTI S.p.A. predisponendo la progettazione esecutiva dell'opera di cui trattasi approvata con determinazione dirigenziale n°156 del 22/01/2009;
- che in data 02/02/2009 si procedeva alla consegna dei lavori di cui trattasi e gli stessi ebbero regolarmente inizio;
- che in data 10/07/2009 si trasmetteva al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti copia del contratto d'appalto e relativo progetto esecutivo approvato con determina dirigenziale n°156 del 22/01/2009;
- che il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota del 05/03/2010 prot. n°9920, prescriveva, al fine di proseguire l'iter procedurale previsto dalla Legge 211/92 e s.m.i., di rielaborare il progetto in modo da eliminare o contenere allo stretto necessario la tratta di linea non alimentata così da rispettare i criteri adottati per la concessione del contributo;
- che, conseguentemente, si procedeva alla rielaborazione del progetto secondo quanto richiesto dal Ministero con nota prot R.U. 20341 cl.12.05 di cui innanzi;
- che lo stesso veniva trasmesso al Ministero per il parere di competenza;
- che in data 15/09/2011 con voto n.466/211 il Ministero delle Infrastrutture rilasciava il nulla osta tecnico ed economico alla progettazione di cui innanzi, modificata alla luce delle richieste pervenute, approvando il nuovo Q.T.E. per l'importo di € 24.709.251,84, pari a quello del progetto originario, e successivamente il CIPE confermava il finanziamento originariamente concesso a valere sui fondi della Legge 211/92 e poi, con ulteriore deliberazione, autorizzava anche l'utilizzo delle economie di gara pari all'11,53% dell'appalto;
- che con delibera di G.C. n. 406 del 18/11/2011 veniva approvata la perizia di variante alla progettazione esecutiva del "Sistema di Trasporto a basso impatto ambientale della città di Avellino", adeguata alle indicazioni di cui al nulla osta tecnico n. 466/211 rilasciato dal Ministero delle Infrastrutture in data 15/09/2011, e contestualmente veniva approvato il relativo QTE per l'importo complessivo di € 24.709.251,84, precisando che tale importo, pari a quello del progetto originario, è interamente finanziato per 14.825.551,20 (60% del costo) con i fondi di cui alla Legge 211/92 rifinanziati con le Leggi n. 488/99 e n.388/00, per € 9.810.000,00 con fondi regionali di cui alla delibera di Giunta Regionale n. 725/2003 e per € 73.700,63 con fondi comunali;
- che in data 17/10/2012, con apposito verbale, si disponeva la ripresa dei lavori -sospesi in data 04/03/2010 - secondo quanto previsto dal progetto di variante approvato con delibera di G.C. n. 406 del 18/11/2011 ma entro il Limite dell'importo già contrattualizzato;
- che la regione Campania con Decreto Dirigenziale n. 148 del 15 aprile 2015 ha approvato il III Atto aggiuntivo del Programma PIU Europa sottoscritto per la Città di Avellino nel cui ambito è incluso anche il finanziamento dell'appalto di cui trattasi per l'intero importo pari ad € 24.709.251,34, di cui €14.825.551,20 (60% del costo) per spesa conforme al PO. F.E.S.R. € 9.810.000,00 con fondi F.E.S.R. ed € 73.700,63 con fondi comunali;
- che con Determina 1665 del 09/06/2015 si stabiliva, tra l'altro, di procedere, stante la disponibilità del cofinanziamento regionale garantita dai fondi del programma PIU Europa assegnati al Comune di Avellino con il precitato Decreto Dirigenziale n. 148 del 15 aprile 2015, alla sottoscrizione del contratto con

l'ATI affidataria dell'appalto per l'affidamento alla stessa delle ulteriori lavorazioni derivanti dall'approvazione della perizia di variante di cui alla delibera di G.C. n. 406 del 18/11/2011;

- che, in seguito alle verifiche di legge, con l'Atto di sottomissione n°5448 del 12.11.2015 si è proceduto: a) ad affidare all'ATI appaltatrice i lavori aggiuntivi per la realizzazione del sistema di trasporto a basso impatto ambientale per la città di Avellino, derivanti dall'approvazione della perizia di variante di cui alla Delibera di G.C. n.406 del 18.11.2011 agli stessi patti e condizioni del Contratto principale; a specificare che l'importo complessivo comprensivo della variante, è pari a € 21.481.703,27 comprensivo degli oneri per la sicurezza e la progettazione, oltre IVA, nella misura di legge; a dare atto che le lavorazioni sono cofinanziati con i fondi del Programma PIU Europa assegnati dalla Regione Campania al Comune di Avellino con Decreto Dirigenziale n.148 del 15.04.2015; a fissare il termine per l'esecuzione di tutti i lavori previsti in appalto entro il 31.03.2016, dando atto che la mancata osservanza del suddetto termine finale comporta l'applicazione delle penali di cui all'art.5.20 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- che è intervenuta una preliminare proroga del predetto termine al 30.06.2016;
- che entro il termine del 30.06.2016, pur non essendo ancora completato l'intero tratto alimentato dalla linea di contatto, si è ottenuto dal Ministero dei Trasporti per il tramite dell'USTIF di Napoli l'autorizzazione alla immissione in pubblico esercizio degli 11 filobus previsti dal progetto facendoli circolare sul primo lotto già completato ma che, non appena completati i rimanenti lavori, potranno essere regolarmente utilizzati sull'intero tracciato;
- che, complessivamente, la Stazione Appaltante, nella persona del precedente RUP, ha ricevuto richieste di proroghe sino a tutto il 25.08.2018, per le quali agli atti non risulta stata disposta specifica approvazione della richiesta di modifica contrattuale;
- che in data 27.07.2018 la Sirti spa in qualità di Mandataria dell'ATI, con nota 625/18 acquisita al prot. Comunale n°51549 del 30.07.2018, comunicò l'ultimazione dei lavori come da programma lavori trasmesso con nota prot.514/2018 del 02.07.2018, in considerazione dell'ultima istanza di proroga trasmessa all'Amministrazione Comunale con nota prot.503/2018 del 26.06.2018, rif. protocollo comunale n°44836/2018, per la quale si ribadisce che agli atti non risulta stata disposta specifica approvazione della richiesta di modifica contrattuale;
- che a tale comunicazione fece seguito il verbale di accertamento e di ultimazione lavori del precedente Ufficio di Direzione Lavori datato 08.08.2018, assegnando il termine massimo (disposto da Norma DPR 207/2010 art.199 comma 2) di 60gg per completare lavorazioni non sostanziali;
- che in data 27.09.2018 fu accertato dall'Ufficio D.L. di fatto la non ottemperanza a quanto richiesto valevole al definitivo completamento dell'opera e, pertanto, con apposito verbale della D.L. si dispose l'annullamento del certificato di ultimazione lavori del 08.08.2018;
- che, pertanto, l'ATI affidataria dell'appalto non ha completato i lavori affidati nei termini contrattuali;

CONSIDERATO

- che è risultata palese volontà dell'Amministrazione comunale di giungere alla complessiva definizione del programma di attivazione del sistema filoviario, giuste anche note trasmesse al Ministero (cfr. nota di prot. 26349 del 09.05.2020, nota di prot. 85772/2019);
- che con la delibera di G.C. n° 198/2020 è stato approvato lo schema di protocollo d'intesa per la definizione delle complessive attività da porre in essere finalizzate alla messa in esercizio della "Metropolitana Leggera", con il quale, in particolare, sono state definitive le seguenti attività fissando il relativo cronoprogramma: A1) individuazione del soggetto esercente; A2) individuazione Direttore d'Esercizio ed attività di formazione dei conducenti; A3) localizzazione del deposito/officina dei mezzi di trasporto elettrici; B1) verifica dei veicoli filoviari e messa a punto per l'esercizio; B2) completamento delle parti infrastrutturali.
- che in data 17/12/2020 è stato definitivamente sottoscritto il protocollo d'intesa approvato con la richiamata delibera di G.C. n° 198/2020;
- che, in ottemperanza a quanto previsto dal protocollo d'intesa, con determina dirigenziale n° 3297/2020 è stata approvata la perizia relativa alle attività manutentivi da effettuarsi sui filobus della Metropolitana leggera e che con successiva determina n° 3377/2020 le predette attività manutentive, previo espletamento di procedura di gara, sono state affidate alla Ditta Demetra Service srl con sede in Via Provinciale per Piedimonte, 40 - Potito Sannitico (CE);
- che, in ottemperanza a quanto previsto dal protocollo d'intesa, l'ufficio direzione lavori ha

provveduto alla stesura di una perizia finale in assestamento e completamento che contemplasse le variazioni da apportare a quanto complessivamente appaltato in seguito alla sottoscrizione del predetto protocollo d'intesa, nella fattispecie tutto ciò che riguarda le lavorazioni edili ed impiantistiche per la realizzazione del deposito officina e mezzi elettrici;

- che sono altresì stati effettuati specifici accertamenti e ricognizione lungo la linea, anche alla presenza di personale dell'ATI (Sirti e Fullsystem), al fine di verificare ed aggiornare in particolare lo stato delle interferenze ancora in essere e che vanno urgentemente eliminate;
- che la predisposta perizia contempla le seguenti macrocategorie: a) aggiornamento delle interferenze con la linea aerea e interrata della pubblica illuminazione, con la linea aerea e interrata del servizio elettrico, con la linea telefonica aerea e interrata, con manufatti interrati localizzati, con il verde pubblico/privato; b) aggiornamento dei ripristini stradali (parte pedonale e carrabile); c) fattibilità del posizionamento delle pensiline; d) realizzazione della fermata "zero" in via Colombo; e) ripristino e revisione della linea di contatto e delle sottostazioni; f) aggiornamento degli incroci a priorità semaforica; g) nuovo sistema di monitoraggio della linea di contatto;
- che nelle more della generale revisione progettuale che resta in capo all'ATI aggiudicataria in termini di responsabilità e definizione tecnologica ed economica, risulta necessario provvedere alla formale approvazione in linea tecnica delle predette opere necessarie al completamento dell'opera in questione, in conformità con le indicazioni e contenuti del Protocollo d'intesa summenzionato;
- che è in corso di sottoscrizione lo schema di atto di sottomissione con i rappresentanti dell'ATI aggiudicataria, con il quale l'Appaltatore si obbliga ad eseguire le lavorazioni residue di cui alla redatta perizia di assestamento agli stessi patti, condizioni e modalità previste dal contratto principale Rep. 4848/2008 e successivo Atto Integrativo n° 5448/2015, nonché del Capitolato speciale d'appalto;
- che la predisposta perizia di completamento non comporta impegni aggiuntivi rispetto quanto già complessivamente impegnato nel vigente Quadro tecnico economico e di cui al capitolo di spesa n°3224 c.b.;
- che l'ATI ha trasmesso con nota pec acquisita al prot.50081 del 28.06.2021 la documentazione tecnica afferente la nuova metodologia del sistema di monitoraggio della linea di contatto, la rivisitazione della priorità semaforica, nonché le complessive verifiche statiche sulla effettiva consistenza dei manufatti di fondazione dei pali;
- che con Deliberazione di G.C. 118 del 01.07.2021 si è proceduto: a) a dare atto della necessità di approvazione in linea tecnica della perizia di assestamento/completamento resasi necessaria a seguito della sottoscrizione del Protocollo di intesa con Air Mobilità, nonché delle modifiche introdotte a seguito del complessivo aggiornamento dello stato dei luoghi; b) a procedere alla formale approvazione della predetta perizia finale in assestamento e completamento, dando atto che la stessa non comporta impegni aggiuntivi rispetto quanto già complessivamente impegnato nel vigente Quadro tecnico economico e di cui al capitolo di spesa n°3224 c.b.; c) a dare altresì atto che successivamente alla trasmissione della complessiva revisione progettuale, in coerenza con la predisposta perizia ed operata dall'Ati, si provvederà alla sottoscrizione dello schema di atto di sottomissione ed alla contestuale approvazione tecnica-economica finale dell'intervento;
- che tra le opere a farsi, a seguito di quanto indicato nel Protocollo d'intesa con l'AIR, rientrano gli interventi impiantistici di funzionalizzazione e attrezzaggio all'interno del deposito/officina nell'area di proprietà AIR a Torrette di Mercogliano, in dettaglio i necessari interventi di impianto speciale elettrico per prove di isolamento filobus con annessi locali di servizio;
- che per tali interventi, l'Ufficio Tecnico dell'AIR ha predisposto gli appositi elaborati grafici, testuali ed economici necessari alla completa ed esaustiva determinazione delle attività a farsi all'interno dell'area AIR onde consentire le attività ordinarie e straordinario di controllo e verifica dei mezzi elettrici;
- che i predetti interventi prevedono un importo di spesa pari ad € 76.743,31 oltre € 3.137,84 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale lavori pari ad € 79.881,15;
- che le ulteriori somme a disposizione, determinate per il predetto specifico intervento di attrezzaggio, ammontano ad € 13.357,59 e che, pertanto, il complessivo impegno economico da sostenere per l'esecuzione degli interventi in area AIR risulta pari ad € 93.238,74, importo questo che può trovare allocazione nelle somme a disposizione del generale quadro tecnico economico dell'intervento in oggetto;

DATO ATTO

- che il Protocollo di intesa prevede che sia il Comune di Avellino l'individuato soggetto appaltatore

per le predette opere ed impiantistiche a realizzarsi all'interno del deposito AIR;

- che pertanto occorre procedere all'affidamento delle predette opere;
- che in merito alla tipologia dei lavori qui in specie, in ordine al disposto normativo dall'art.32 comma 14, art.36 comma 2 lett.a), art.37 comma 1 del D.Lgs. n°50/2016, risulta possibile e legittimo il ricorso alla procedura diretta di affidamento dei lavori, prescindendo dunque al ricorso degli specifici presupposti della procedura negoziata ed ancorché gara informale senza previa pubblicazione del bando di gara;
- che le Linee guida attuative ANAC del Nuovo Codice degli Appalti – Procedure per l'affidamento dei Contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, che definiscono le modalità di dettaglio per supportare le Stazioni Appaltanti nelle attività relative ai Contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e migliorare dunque la qualità delle procedure;
- che per quanto sopra esposto, l'affidamento e l'esecuzione dei lavori postula quindi il rispetto dei principi comuni di economicità (l'utilizzo ottimale delle risorse già impiegate e da reimpiegare, competitività del prezzo rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento), efficacia (congruità dell'atto rispetto al conseguimento dello scopo per cui è preordinato), tempestività (abbrevio della durata del procedimento), correttezza (condotta leale e in buona fede), proporzionalità (adeguatezza e idoneità dell'atto rispetto agli obiettivi e all'importo dell'affidamento);
- che è stato generato il CIG per la predetta individuazione di operatore economico: 88307716C2;
- che si è ritenuto necessario avviare le procedure di affidamento per gli interventi di attrezzaggio impiantistico sopra riportati, secondo le procedure ad evidenza pubblica previste dal D.lgs. n° 50/2016 all' art. 36 comma 2 lett. A) del codice dei contratti così come modificato dall' art. 1 della legge n. 120/2020, ovvero di poter avviare una procedura mediante affidamento diretto attraverso il portale MEPA - alla luce di quanto complessivamente previsto dal D.lgs. n° 50/2006;
- che si è ritenuto necessario indire una Trattativa diretta sul Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice di Contratti pubblici così come modificato dall' art. 1 della legge n. 120/2020, disponendo come criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del codice dei contratti pubblici;
- che con Determina Dirigenziale n°1929 del 29.07.2021 si è proceduto: A) ad approvare la documentazione tecnica - economica inerente gli interventi impiantistici di funzionalizzazione e attrezzaggio all'interno del deposito/officina nell'area di proprietà AIR a Torrette di Mercogliano, riguardate i necessari interventi di impianto speciale elettrico per prove di isolamento filobus con annessi locali di servizio; B) a dare atto che i predetti interventi prevedono un importo di spesa pari ad € 76.743,31 oltre € 3.137,84 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale lavori pari ad € 79.881,15; C) a procedere all'affidamento dei lavori di attrezzaggio all'interno del deposito/officina nell'area di proprietà AIR a Torrette di Mercogliano, riguardate i necessari interventi di impianto speciale elettrico per prove di isolamento filobus con annessi locali di servizio mediante indizione di gara ai sensi dall'art.32 comma 14, art.36 comma 2 lett.a), art.37 comma 1 del D.Lgs. n°50/2016 così come modificato dall' art. 1 della legge n. 120/2020 utilizzando quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso, mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, così come previsto dall'art. 95, comma 4, del D. Lgs. N° 50/2016 e s.m.i.; D) a dare atto che la procedura sarà attivata mediante utilizzo di individuazione dell'operatore sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione; E) ad approvare lo schema di lettera di invito recante le norme per la partecipazione alla gara che, ai fini della pubblicità degli atti, rimane depositato e consultabile presso l'Ufficio Gare ed Appalti del Settore, precisando che la procedura sarà attivata nel rispetto di quanto previsto dall'art. 40 tramite, comma 2, del D.lgs. n° 50/2016, tramite T.D., che, al pari della documentazione di gara, ai fini della pubblicità rimane depositato presso il Settore LL.PP.; F) a dare atto che la spesa di € 93.238,74 è da impegnare sul cap. 3224;

CONSIDERATO

- che è stato individuato negli elenchi del mercato elettronico, categoria OG9 – lavori di manutenzioni e impianti, l'Operatore Economico "Edilizia M&M", p.iva 02071170647, sede legale in Ariano irpino (AV) alla via Loreto 25, pec ediliziamemsrl@pec.ance.av.it;
- che è stata avviata la Trattativa Diretta n°1789843/21;
- che l'O.E. ha riscontrato la richiesta di offerta in data 17.09.2021, n° offerta 1116269, offrendo l'importo netto pari ad € 75.208,44, a cui va sommato l'importo non ribassabile degli oneri per l'attuazione della sicurezza pari ad € 3.137,84;

RITENUTO, pertanto

- di poter procedere alla formalizzazione dell'affidamento in oggetto all'O.E. Edilizia M&M", p.iva 02071170647, sede legale in Ariano Irpino (AV) alla via Loreto 25, pec ediliziamemsrl@pec.ance.av.it per l'importo pari ad € 75.208,44, oltre oneri della sicurezza pari € 3.137,84, per un affidamento complessivo pari ad € 78.346,28 oltre IVA al 10%;

VISTO

- il D.Lgs n. 50/2016 e il D.Lgs. n. 267/2000;
- il CIG 88307716C2;
- gli elaborati tecnico-amministrativi previsti dal D.lgs. n° 50/2016;
- la documentazione di gara n°1789843/21 e l'offerta presentata n°1116269;
- l'attestazione di regolarità contributiva - numero Protocollo INPS_26616024 - data richiesta 17/06/2021 - scadenza validità 15/10/2021;

Alla stregua dell'istruttoria operata dal Responsabile unico del Procedimento

D E T E R M I N A

- di ritenere la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di affidare i predetti lavori, per tutte le motivazioni riportate in narrativa e nel rispetto sia quanto previsto dal nuovo corpo normativo introdotto con il nuovo D.lgs. n° 50/2016 all' art.32 comma 14, art. 36 comma 2 lett. A), art. 37 comma 1 del D.Lgs 50/2016, tramite consultazione de MEPA alla ditta Edilizia M&M", p.iva 02071170647, sede legale in Ariano Irpino (AV) alla via Loreto 25, pec ediliziamemsrl@pec.ance.av.it per l'importo pari ad € 75.208,44, oltre oneri della sicurezza pari € 3.137,84, per un affidamento complessivo pari ad € 78.346,28 oltre IVA al 10%;
- di aver verificato la compatibilità dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e con la regola di Finanza Pubblica, oltre alla possibilità da parte dell'Ente di sospendere i pagamenti temporaneamente qualora ravvisi la necessità di farlo ai fini nel rispetto del patto di stabilità.
- di pubblicare, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, il presente provvedimento sulla rete civica del Comune di Avellino.
- di dare atto che la spesa risulta già impegnata sul cap. 3224.

IL DIRIGENTE SETTORE
FINANZE
Dott. Gianluigi Marotta

IL DIRIGENTE SETTORE
LAVORI PUBBLICI
Ing. Luigi A. M. Cicalese